

Uddevalla kommun
Att: Lena Tegenfeldt
Stadshuset, Utvecklingsavdelningen
451 81 UDDEVALLA

Projekt: MötesplatS Medborgare (MSM)

Beslut om EG-medel

Förvaltande myndighet för det territoriella programmet Interreg Sverige – Norge, länsstyrelsen i Jämtlands län, beslutar att ur Europeiska regionala utvecklingsfonden bevilja stöd till den svenska parten, *Uddevalla kommun* 16-212000-1397 för ovan nämnda projekt. Projektet har prioriterats av programmets styrkommitté och det regionala prioriterande partnerskapet i berört delområde.

Stödet tas ur budgeten för det prioriterade området *Attraktiv livsmiljö*, och avser projektkostnader för perioden 2008-09-01 till 2011-08-31. Stödet uppgår till 51,92% av stödmottagarens redovisade, betalda och godkända kostnader, dock högst 3 382 200 kronor. Utbetalt stöd kan inte heller vara större än 49,96% av den verifierade svenska offentliga finansieringen.

Beslutet har fattats med stöd av förordning SFS 2007:14 om förvaltning av EG:s strukturfonder. *Beslutet kan inte överklagas*, enligt 31 § i förordningen (2007:14) om förvaltning av EG:s strukturfonder.

Allmänna och särskilda villkor för beslutet

Allmänna villkor: Stödmottagaren ska följa *Länsstyrelsen i Jämtlands läns föreskrifter och allmänna råd om stöd från Interregprogrammet Sverige-Norge 2007-2013* samt i dessa föreskrifters 2 §, nämnda grundläggande bestämmelser. Se bilaga om gällande föreskrifter och allmänna råd.

Särskilda Villkor:

Projektägaren är skyldig att informera allmänheten om stödet från EU:s fonder. Det görs genom att visa den europeiska flaggan tillsammans med texten "Europeiska unionen" samt "Europeiska regionala utvecklingsfonden" på tryckt och digitalt material som produceras i projektet, vid informationsevenemang, på platsen där projektet bedrivs. "En investering för framtiden" ska användas som slogan där det är lämpligt.

Ansökan om utbetalning av EU-medel ska göras enligt följande plan (se även § 5 i ovan nämnda föreskrifter):

- Den första ansökan om utbetalning skall göras senast tre månader efter datum för beslut.
- Ansökan om utbetalning ska därefter göras fortlöpande senast var 6:e månad, dock alltid per

kalenderårsskifte. Ett lämpligt intervall är 3-4 ansökningar om utbetalning per kalenderår.

- Den sista ansökan om utbetalning skall göras senast två månader efter projektets slutdatum enligt beslut om stöd. Observera att inga kostnader efter projektets slutdag (2011-08-31) är stödberättigande.

Kommunikationsplan skall vara sekretariatet tillhanda senast tre (3) månader efter datum för beslut. Kommunikationsplanen skall tydliggöra hur projektet ska sprida resultaten.

Projektet ska ta del av erfarenheter inom samma ämnesområde från andra aktörer på nationell och internationell nivå.

Övrigt: Vid genomförande av projekt kan programmanualen följas där *tolkningar* av ovan nämnda regelverk, råd och principer för genomförande av projektet framgår.

Rekvisioner och lägesrapporter samt slutrapport ska skickas till Länsstyrelsen, Interreg, Nationella kontrollanten, 831 86 Östersund.

För förvaltande myndighet

.....
Anita Sandell
Programansvarig
Interreg Sverige-Norge

.....
Örjan Berglund

Vid frågor kring detta ärende kontakta ansvarig handläggare vid beredningssekretariatet i Gränslöst Samarbete:

Bo Hamrå
Västra Götalandsregionen
0521-275873
bo.hamra@vgregion.se

Projektnamn/projektavn	MöteplatS Medborgare (MSM)	
Prioriterat/prioritert område	Attraktiv livsmiljö	
Huvudsaklig inriktning är insatser:	Stads-/by- & landbygdsutveckling	
Svensk sökande/organisationsnr	Uddevalla kommun	16-212000-1397
Norsk søker/organisasjonsnr	Fredrikstad kommune	940 039 541
Projektledare/prosjektleder	Ikke utsett enda	
Kategori/indeks rapport KRD	61	

Motivering/begrunnelse för beslutet/vedtaket

Prosjektet ligger under programmets innsats Stads-/by- & landsbygdsutveckling. Det ligger också under Østfold fylkeskommune og Västra Götalandsregionens satsningar på Byer og tettsteder.

Denne metoden med å jobbe med lokaldemokrati er helt ny for begge kommunene og er også ny i et norsk/svensk perspektiv. Resultater fra andre steder i Europa og i USA viser at denne metoden har en klar merverdi for lokalsamfunnet. Sekretariatet vurderer det som ønskelig om noen av områdene som blir trukket ut fikk i oppgave å jobbe grenseregionalt med sine utviklingsaktiviteter. Prosjektet er godt forankret hos prosjekteierne og har med de nødvendige partnerne.

Sammanfattande projektbeskrivning

Bakgrunden är att Uddevalla och Fredrikstad kommuner i förstudien - Hållbar Medborgardialog – provat olika former för medborgar/brukardialog. Ur dessa erfarenheter kommer projektet MötesplatS Medborgare. Syftet är att skapa lokal utveckling och mötesplatser för dialog - utifrån medborgarperspektivet. Målet är att medborgarna i 10 utvalda geografiska områden (ca 25 000-30 000 inv.) vid projektets slut ska uppleva högre delaktighet och påverkan (+10%) än genomsnittsmedborgaren i Uddevalla och Fredrikstad. Målgruppen är alla föreningar/organisationer/bedrifter och medborgare inom dessa 10 områden, men prioriterade målgrupperna är barn och unga, bedrifter/bedriftsledere och invandrare.

Enligt Sveriges kommuner och landsting är projektet nyskapande för Nordiska förhållanden medan modeller för detta är vanligt i övriga Europa. Det gränsregionala mervärdet består metodiskt i gemensamt modellbyggande, faddersystem och digitalt forum, medan gränsregionala effekter förväntas uppnås inom t ex tema miljöpåverkan genom projektets aktiviteter. Projektets innehåll är i korthet att medborgarna ska ges möjlighet att engagera sig i närdemokratiarbete utifrån vad som är god livskvalitet och attraktiv livsmiljö för dem. Varje område organiseras i en ideell förening och utser sin styrelse. Med utgångspunkt i en ortsanalys skapas en gemensam identitet. De tre utvalda målgrupperna; barn och unga, invandrare och föreningar/bedrifter väljer ut gemensamma utmaningar att jobba för som huvudspår, t ex bättre miljö, ökad trygghet etc. Varje utmaning dokumenteras noggrant vad gäller deltagande, resultat och effekter. Tillvägagångssätt, problemlösning, prioriteringar o.s.v. är nätverkets (de 10 områdena tillsammans) arena där styrelser och projektledningen tillsammans bygger kunskapen kring modellen.

Ett faddersystem mellan de svenska och norska områdena ska byggas och ett digitalt forum som kunskapsbank, idégenerator, diskussionsforum mm. En resa planeras till en mentorregion (ännu okänd) i Europa med hjälp av ett portugisiskt forskarteam. Projektavgränsning är tydlig då denna gemensamma närdemokratimodell varken finns i ordinarie plan eller budget. Kommunernas finansieringsbeslut är taget ur potten projektmedel under förutsättning om ett positivt beslut om Interregfinansiering (additionaliteten). Projektorganisationen består av gemensam styrgrupp, projektledare, tre arbetsgrupper (fackkunskap) och en kvalitetsäkringsgrupp. Relevanta referensaktörer knyts under projektets gång. Koppling till andra nu aktuella projekt 2008 är främst SKLs

nätverksprojekt för medborgardialog och Leaderprogrammet som kan verka som bränsle i konkreta småprojekt för målgruppen.

Resultat – och information löpande - sprids till föreningar, organisationer, näringsliv, medborgare genom projektägarna och medfinansiärerna. Utvärdering görs dels genom enkätundersökning vid projektets slut och dels genom nyckeltal för att mäta effekter av aktiviteterna. En riskanalys är gjord. Förväntade resultat bedöms uppnåeliga inom projektperioden. Det största hotet mot bestående effekter är den korta projektperioden, vilket kräver god planering av fortsättningen på arbetet.

Mål

Övergripande mål

Målet vid projektets slut är att

- medborgares upplevelse av påverkan och inflytande är 10% högre i *utvalda* områden än genomsnittet i kommunerna
- medborgares upplevda trygghet ska vara 5% högre i *utvalda* områden än genomsnittet i kommunerna
- medborgares upplevelse av att de bidrar till bättre miljö/klimat är 10% högre i *utvalda* områden än genomsnittet i kommunerna”

Mäts genom enkät.

Övriga resultatmål

1. 70% av inbyggare i aktuella geografiska områden skal kjenne till prosjektet
2. 50 % av innbyggerne i kommunene skal kjenne til prosjektet
3. 50 % av bedrifter i aktuelle lokalsamfunnsområder skal kjenne til prosjektet
4. 70 % av innbyggerne i aktuelle geografiske områder skal vite hvilke handlinger som fører til mindre avfallsmengder, mindre forbruk av ikke fornybare ressurser og reduserte klimagasser/CO2
5. 10 nye fysiske nærmøteplasser/arenaer/kanaler er etablert og en gränsöverskridande digital
6. Nye metoder, for kommunikasjon, informasjon, undersøkelser og målinger er utviklet og tatt i bruk i minst 8 geografiske områder.
7. Antall møter mellom politikere og de geografiske områder ska vara minst 2 per år.
8. 90% av formannskapet/kommunstyrelsens politikere ska oppleve at prosjektet gjennom sitt underifrån perspektiv bidrar til att förverkliga de kommunala visionerna om livskvalitet och bättre miljö/klimat.

Gränsregionala mål

- Ett utarbetat faddersystem mellan närdemokratiområden i Fredrikstad och Uddevalla kommun
- En dokumenterad metod, för ökat medborgarengagemang, kommunikation och information som ska kunna användas i Sverige och Norge (se vidare under kompletteringsrubrik 2 nedan)
- Samarbetsdeklaration och gemensamma definierade miljömål
- Gränsregional digital mötesplats

Målgrupp

Alla föreningar/organisationer/bedrifter och medborgare inom 10 geografiskt avgränsade områden (ca 25-30 000 inv).

Särskilt fokus på barn och unga (grundskolenivå och fritidsklubbar upp till 18 år).

Bedrifter/bedriftsledare.

Frivillige lag och organisationer/ledare.

Innvandrare (särskilt utvalda geografiska områden).

Alla ovan är berörda av närmiljön de lever eller verkar i och målet att göra den attraktivare.

Ytterligare en målgrupp/intressent är media. Eftersom individers känsla och upplevelse av deras livsmiljö är högst subjektiv så påverkas dessa också av yttre faktorer, dvs andras tyckande och vetande. Projektets resultat är alltså också avhängigt av hur väl projektet görs känt.

Projektets gränsregionala mervärde

A. Ländernas gemensamma problemställning

I Sverige och Norge finns (tillsammans med övriga Norden) hot mot demokratin. Medborgarna upplever i allt högre grad minskad påverkan och delaktighet – samtidigt – som önskemål och

värderingar i allt högre grad efterfrågar detta och följaktligen leder till missnöje när dessa inte uppfylls.

B Kommunernas/projektägarnas förslag till problemlösning – projekt MSM

Alla regioner/kommundelar i Europa, ingående i ECPRs forskarstudie har *beslutade* regler/direktiv för **hur** påverkan och delaktighet ska kunna ske **och** mot det grundmurade kravet om att miljön och den Hållbara utvecklingen ska ligga som grund. Fredrikstad och Uddevalla ämnar tillsammans ta fram och prova dessa under projektets treårsperiod. Som projektägarna nämnt i förstudien är det kommunernas båda unika förutsättningar och erfarenheter som gör att projektresultatet tillsammans, bedöms få betydligt högre kvalitativt värde än var för sig.

- Uddevalla är en av Sveriges två EMAS-certifierade (EU-standard för miljöarbete) kommuner
- Fredrikstad har längst erfarenhet i Norden av närdemokratiarbete.

Samtidigt är länderna tillräckligt lika för att kunna utveckla en modell tillsammans, vilket inte skulle gå t ex med Italien som har en helt annan politisk struktur, kommunala ansvarsområden mm.

Organisation

Styringsgrupp: 3-4 antal representanter på vardera svensk och norsk sida. Politiker och tjänstemän.

Projektgrupp: Gemensam projektansvarlig/-leder (anställd norsk sida). Till projektgruppen knyts personer från olika fackområden, i kommunerna och representanter fra aktuelle geografiska områden.

3 arbetsgrupper: Hållbar utveckling och miljö/klima, Planarbete, demokrati og deltakels, Metoder og målinger

Kvalitetssikringsgrupp: Ekspertter på fagområdene Klima/miljø; miljøverndepartementet och forskningsinstitutioner (svensk och norsk) kring miljöområdet, demokrati/deltakelse: Portugisiskt forskarteam (University of Coimbra) og metoder/målinger, Sveriges kommuner och landsting (SKL)

Information och resultatspridning

I broschyrform dokumenteras dels metodbeskrivning och dels effekter av genomförda aktiviteter. Detta är stommen för att projektets erfarenheter ska kunna spridas vidare. I samband med stormöten, utvalgsledermöten och ERFA-möten samt vid utbildningstillfällen görs pressreleaser (ca varannan månad). Alla medborgare i utvalda områden ska nås. Konferenser under annans ansvar där projekterfarenheter sprids är Fylkesmannens konferanser for modernisering og omstilling, KS/Kommunenes Sentralforbund Miljøverndepartementet, Sveriges kommuner och landsting, Lokale, norske og svenske medier. Papers og artikler i FOU-sammenheng. Samarbeidspartnere.

Projektets miljöarbete

I prosjektarbeidet skal det kommunisere mestadels digitalt. En administrativ prosjektplats kommer att läggas upp på internet. Benytte miljømerkede og fair-trade produkter og tjenester når disse er tilgjengelige - all upphandling miljøprövas. Resor ska om möjligt göras kollektivt, annars med miljöbil. Miljø i lokalsamfunnet ivaretas i prosjektaktivitetene. I kvalitetsåkringsgruppen finns miljöexpertis, tilika en av prosjektets tre arbeidsområdene. Uddevalla är en av Sveriges 2 EMAS-certifierade (EUs miljøcertifisering) kommuner. Insatserna i detta prosjekt kommer att kopplas till EMAS-systemet utifrån den enskilde medborgarens och individens insatser och följas upp inom de båda kommunernas styr- og ledningssystem. Redovisning av inköp, resor ska noteras om bästa miljøval gjorts.

Projektets arbete med jämställdhet/likestilling

I prosjektets aktiviteter kommer det att strävas efter minimum 40% kvinner/män. Deltagarna (medborgarna) i de ulike aktiviteterna är idag inte kända. I oppfølging görs all redovisning baserad på kvinner /män. Varje aktivitet kommer att ta utgangspunkt i att prosjektet som helhet ska vara jämställt varför åtgärder kan vidtas efterhand för att korrigera ev. snedsitsar. Styrelserepresentation och resurser føljs enl jämställdhetsreflexen.

Projektets arbete för etnisk mångfald/integration

Ett av projektets utvalda målgrupper är invandrare. Geografiskt område är valt utifrån att det är invandrantätt område. Kvinnor är särskilt intressanta då de oftast är en speciellt utsatt grupp vad gäller utanförskapet i samhället. Deltagarna (medborgarna) i detta geografiska område torde vara i huvudsak invandrare. I uppföljning görs all redovisning baserad på etnisk mångfald. Styrelserepresentation och resurser följs enl jämställdhetsreflexen.

Tid- och aktivitetsplan

Aktivitet	Startdatum	Slutdatum
Oppstart av prosjekt og planlegging av aktiviteter	2008-09-01	2008-12-31
Utveckla metoder för medborgarengagemang, kommunikation og inforamtion	2008-10-01	2010-09-30
Planering/genomförande av ortsanalyser	2008-10-01	2011-01-30
Utvikle metoder for å måle effekter på olika områden	2009-02-01	2010-02-28
Föreläsning och workshops	2009-03-01	2011-05-31
Etablere fysiske o digitale gränsregionala møteplasser/nätverk/kanaler	2009-03-01	2011-05-31
Efarenhetsutväxling och läring	2009-03-01	2011-01-31
Utvecklingsaktiviteter/handlinger i lokalsamfun/närmedemokratoråden	2009-05-01	2010-12-31
Informasjons- og resultatpredning	2008-09-01	2011-04-30
Planlegging av fortsatt verksamhet och användning av resultat efter projektslut	2011-03-01	2011-05-31
Prosjektutvärdering og slutredovisning/projektevaluering og regnskapsavslutning	2011-03-01	2011-08-31
Prosjektets start og slutdatum	2008-09-01	2011-08-31

Förväntat resultat av programindikatorerna för (A) Ekonomisk tillväxt eller (B) Attraktiva regioner)

Övergripande indikatorer	Antall ved prosjekt-	
	start	slutt
Antal kvinner 15- 24 år som deltar i projektet.	0	100
Antal kvinner yngre än 15 eller äldre än 24 år som deltar i projektet.	0	435
Antal män 15- 24 år som deltar i projektet.	0	100
Antal män yngre än 15 eller äldre än 24 år som deltar i projektet.	0	435
Antal deltagende foretag i projektaktiviteter.	0	10
Resultat indikatorer		
(A) Antal personer som deltar i gemensamma utbildningar og praktik.	0	100
(A) Antal nyetablerade og vidareutvecklade gränsöverskridande kluster.	0	3
(B) Nya og vidareutvecklade metoder for stads- og landsbygdsutveckling.	0	3

Aktivitetsindikatorer for projektet
(B) Projektet utvecklar samarbeide inom samhällsservice

Förväntade resultat og egne indikatorer

Långsiktiga effekter

- bibehålla projektmålens nivå över en längre period
- följande parametrar ska öka/stiga
 - ökad identitetskänsla till sitt närområde
 - högre livskvalitet
 - mindre skadegörelse
 - miljövinster

Förväntad gränsregionalt samarbete efter projektets slut

Samarbeid:

- mellom lokalsamfunnsutvalg genom etablert fadderstystem - gräsrotsnivå
 - mellom SKL, KS och kommunerna för fortsatt utveckling med resterande områden - styρνivå
- En förnyad ansökan inom Interreg är möjlig - förhoppningsvis med fler kommuner intresserade
- i nettverk - temanivå, ex miljö, folkhälsa

Svensk projektbudget SEK					
Faktiska kostnader	2008	2009	2010	2011	Summa SEK
Egen personal inkl soc avg	550 000	1 200 000	1 200 000	719 400	3 669 400
Externa tjänster	180 000	820 000	845 000	230 000	2 075 000
Lokalkostnader					0
Investeringar					0
Resor	5 000	60 000	10 000	5 000	80 000
Övriga kostnader	80 000	140 000	270 000	200 000	690 000
Summa faktiska kostnader	815 000	2 220 000	2 325 000	1 154 400	6 514 400
<i>Externt offentligt direktfinansierade kostnader</i>	85 000	85 000	85 000		255 000
Summa svenska projektkostnader	900 000	2 305 000	2 410 000	1 154 400	6 769 400
Norsk prosjektbudjett NOK					
Faktiske kostnader	2008	2009	2010	2011	Summa NOK
Eget personale inkl sos avg	550 000	1 270 000	1 300 000	846 312	3 966 312
Eksterne tjenester	400 000	600 000	450 000	300 000	1 750 000
Lokalkostnader	5 920	17 760	17 760	11 840	53 280
Investeringar					0
Reiser	4 000	66 000	12 000	8 000	90 000
Övriga kostnader	130 000	100 000	100 000	90 000	420 000
Sum faktiske kostnader	1 089 920	2 053 760	1 879 760	1 256 152	6 279 592
<i>Eksterne offentlige direkte finansierte kostnader</i>	300 000	100 000			400 000
Sum norsk prosjektkostnader	1 389 920	2 153 760	1 879 760	1 256 152	6 679 592

Svensk finansieringsplan

Offentlig finansiering

Svensk nationell medfinansiering	2008	2009	2010	2011	Summa SEK	%
Hälsopolitiska Rådet	70 000				70 000	1,03 %
Uddevalla kommun	295 000	1 070 000	1 120 000	577 200	3 062 200	45,24 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
Direktfinansiering (arbete m.m.)						
Sveriges kommuner och landsting	85 000	85 000	85 000		255 000	3,77 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
Summa svensk nationell medfinansiering	450 000	1 155 000	1 205 000	577 200	3 387 200	50,04 %
Europeiska regionala utvecklings fonden	450 000	1 150 000	1 205 000	577 200	3 382 200	49,96 %
EG-andel av finansiering av faktiska kostnader						51,92 %
EG-andel av offentlig finansiering						49,96 %
Summa svensk offentlig finansiering inkl EG-finansiering	900 000	2 305 000	2 410 000	1 154 400	6 769 400	100,00 %
Privat kontant finansiering						
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
Summa svensk privat medfinansiering	0	0	0	0	0	0,00 %
Total svensk finansiering	900 000	2 305 000	2 410 000	1 154 400	6 769 400	100,00 %

Norsk finansieringsplan

Offentlig finansiering

Norsk regional medfinansiering	2008	2009	2010	2011	Summa NOK	%
Fredrikstad kommune	394 960	976 880	939 880	628 076	2 939 796	44,01 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
Direktfinansiering (arbeid m.m.)						
Høgskolen i Østfold	300 000	100 000			400 000	5,99 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
Total norsk regional medfinansiering	694 960	1 076 880	939 880	628 076	3 339 796	50,00 %
Statliga IR-midler	694 960	1 076 880	939 880	628 076	3 339 796	50,00 %
IR-midler av finansiering av faktiska kostnader						53,18 %
IR-midler av offentlig finansiering						50,00 %
Summa norsk regional finansiering inkl statliga IR-midler	1 389 920	2 153 760	1 879 760	1 256 152	6 679 592	100,00 %
Privat kontant finansiering						
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
					0	0,00 %
Summa norsk privat medfinansiering	0	0	0	0	0	0,00 %